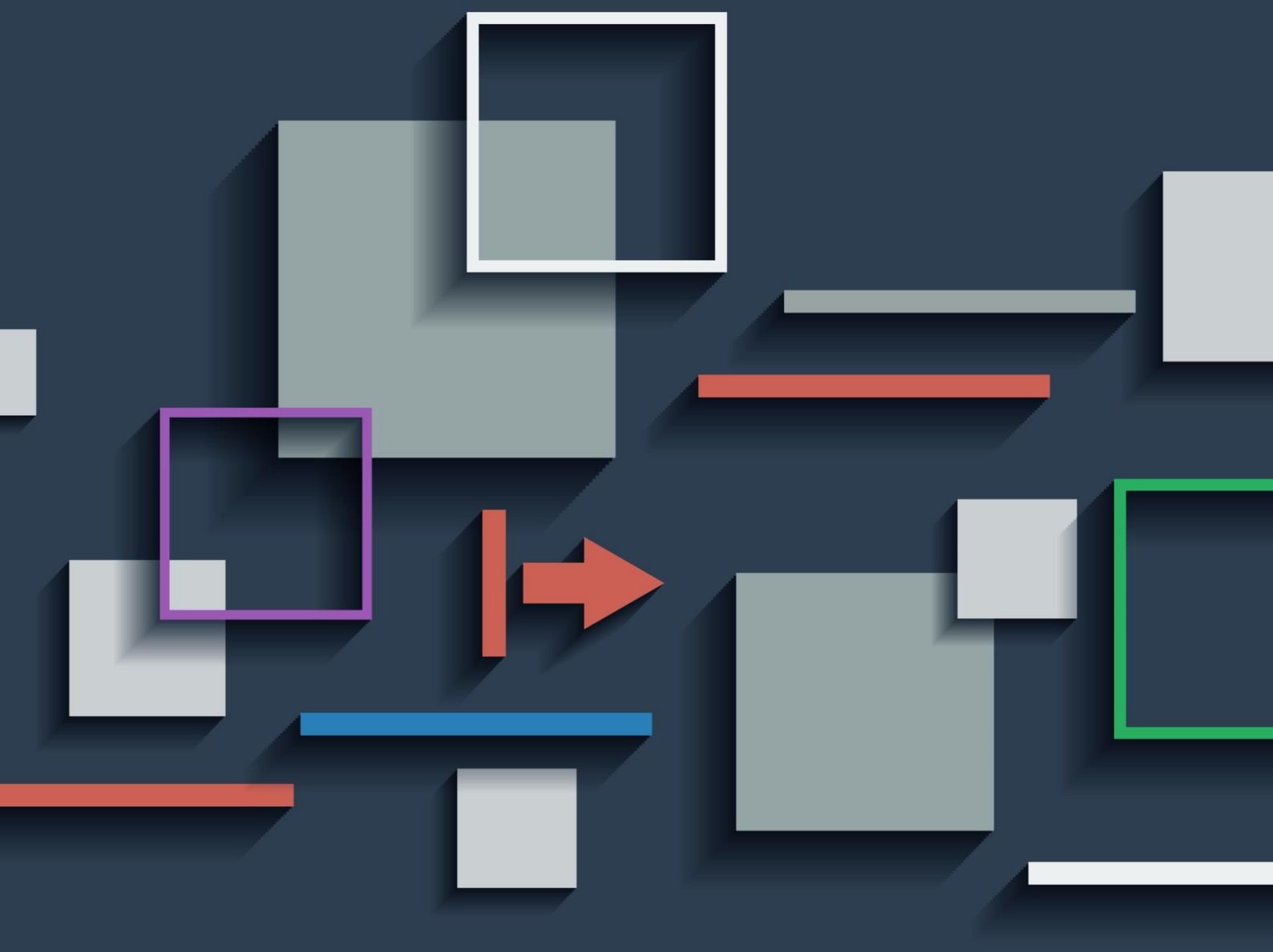




REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA

JAVNA NABAVA

Vodič kroz nova pravila javne nabave



PROSINAC 2016.

Impresum

Nakladnik	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Adresa nakladnika	Ulica grada Vukovara 78, Zagreb
Objavljeno	prosinac 2016. mrežno mjesto http://www.mingo.hr/page/kategorija/e-publikacije

© **MINGPO 2016**

Dopušteno je prenošenje dijelova Vodiča uz navođenje izvora. Objavljeni sadržaj se ne odnosi na specifične okolnosti bilo koje pojedinačne fizičke ili pravne osobe te ne predstavlja pravni savjet. Samo se pravni propisi objavljeni u službenim glasilima mogu smatrati pravno valjanima.

Nakladnik ne snosi odgovornost uslijed promjene objavljenih informacija.



Javna nabava je veliki izazov za naručitelje i za ponuditelje. Stoga je bilo nužno osigurati promjenu regulatornog okvira za javnu nabavu.

Sagledali smo sve aspekte sustava javne nabave te smo rješenjima ugrađenima u novi Zakon o javnoj nabavi nastojali kvalitetno odgovoriti na te izazove.

Informativnom brošurom koja je pred vama želimo vas upoznati sa najznačajnijim novinama ovoga Zakona, približiti vam njegov sadržaj i ukazati naručiteljima i ponuditeljima na njegove prednosti.

Na taj način započinjemo ciklus izobrazbe koji će Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta sa partnerskim institucijama provoditi u prvih šest mjeseci 2017. godine sa subjektima koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi na svim razinama.

Novi Zakon o javnoj nabavi stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

SADRŽAJ

Uvod	
NORMATIVNI OKVIR	1
PREDMET ZAKONA	1
KLJUČNE NOVINE	2
NAJVAŽNIJI MEHANIZMI ZAŠTITE ZKONITOSTI I PRAVNE SIGURNOSTI	3
OBVEZA NARUČITELJA DA DONOSE I OBJAVLJUJU PLANOVE NABAVE ZA SVE VRIJEDNOSTI IZNAD 20.000 HRK	3
OBVEZA PRETHODNOG SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA O NACRTU DIJELA DOKUMENTACIJE O NABAVI	3
EUROPSKA JEDINSTVENA DOKUMENTACIJA O NABAVI	
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	4
OGRANIČENA JE MOGUĆNOST DA NARUČITELJI I PONUDITELJI ČINE UZASTOPNE IZMJENE UGOVORA ANEKSIMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA	4
NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI	5
DOBROBITI NOVOG ZAKONA O JAVNOJ NABAVI – POJAŠNENJE	6
FLEKSIBILIZACIJA POSTUPAKA JAVNE NABAVE I POJEDNOSTAVNENJE FORMALNE PROCEDURE	6
Ekonomski najpovoljnija ponuda kao jedini kriterij odabira ponude	
Uvođenje Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi (ESPD)	
Potpuna informatizacija i automatizacija procedura	
Ukidanje obveze e-poćpisa na ponudi	
SMANJENJE TROŠKA PODUZETNICIMA	8
Smanjenje administrativnog tereta za tvrtke	
Smanjenje troškova jamstva ponuditelja	
Centralizirani plan nabave i registar ugovora za nabave vrijednosti jednake ili veće od 20.000 HRK	
POVEĆANJE TRŽIŠNOG NATJECANJA	9
Uspostavljanje snažnije veze između broja pristiglih ponuda u postupcima javne nabave i ušteda	
Obveza prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima	
POVEĆANJE PRAVNE SIGURNOSTI U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE I STABILAN ZAKONODAVNI OKVIR	10
Uvođenje jedinstvenog roka za žalbu od 10 dana u svim postupcima i smanjenje naknade za žalbu	
Ukidanje upravne pristojbe od 70 HRK za žalbu	
Naknada za žalbu na dokumentaciju za nadmetanje postaje fiksna u iznosu od 5.000 HRK	
Jaćanje ovlasti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave i vidljivosti upravno-sudske prakse	
Standardizacija dokumentacije	
UŠTEDE GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA	12
IZOBRAZBA	12
INFORMACIJE I KONTAKTI	13



NORMATIVNI OKVIR

Novim Zakonom o javnoj nabavi ispunjava se obveza države u prenošenju nove pravne stečevine Europske unije u području javne nabave¹, odnosno osigurava se usklađenost nacionalnih pravila o javnoj nabavi s novim EU direktivama. Uz to, Zakon o javnoj nabavi je nužan i u okviru provedbe investicijskih projekata koji se financiraju iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova.

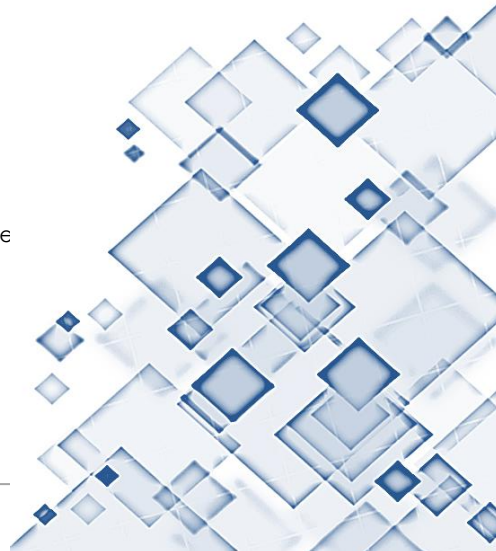
PREDMET ZAKONA

Primarno je predmet Zakona o javnoj nabavi procedura dodjele ugovora i okvirnih sporazuma u području javne nabave, u postupcima koje provode:

- **javni naručitelji** - državna tijela; županije, gradovi i općine; pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj pod određenim uvjetima u vezi s financiranjem, nadzorom nad njihovim poslovanjem, te imenovanjem članova njihovih upravnih, upravljačkih i nadzornih tijela i zajednice tih tijela i/ili pravnih osoba
- **sektorski naručitelji** - kada sklapaju ugovore o javnoj nabavi robe, usluga i radova za potrebe obavljanja sektorskih djelatnosti (u području plina i toplinske energije; električne energije; vodnog gospodarstva; usluga prijevoza; zračnih, morskih i riječnih luka, te poštanskih usluga).

Očekujemo da će pojednostavnjenje samoga procesa javne nabave smanjivanjem prepreka za pristup procesu javne nabave za mala i srednja poduzeća, uz nužno zadržavanje transparentnosti, značajno utjecati na ubrzanje ekonomskih aktivnosti i rast BDP-a.

¹ Prenose se odredbe Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014.) te Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014.).





KLJUČNE NOVINE

- **transparentnost i fleksibilizacija** postupaka javne nabave
- **jednostavnija i učinkovitija pravila** javne nabave za naručitelje i gospodarske subjekte
- **ekonomski najpovoljnija ponuda** kao jedan od ključnih alata kojim se osigurava najbolja vrijednost za novac u postupku javne nabave
- **potpuna informatizacija i automatizacija procedura** poduzetnicima će olakšati i pojeftiniti pripremu ponuda (primjena načela „once only“)
- **europska jedinstvena dokumentacija o nabavi**
- **centralizirani plan nabave i registar ugovora** (za nabave vrijednosti jednake ili veće od 20.000 HRK)
- **smanjeni troškovi jamstva** za tvrtke
- **smanjenje administrativnog opterećenja poduzetnika za više od 80%**
- **jedinstveni rok za žalbu od 10 dana** u svim postupcima javne nabave i smanjenje naknade za žalbe
- **ukidanje upravne pristojbe** od 70 HRK za žalbe
- **naknada za žalbu na dokumentaciju za nadmetanje postaje fiksna** u iznosu od 5.000 HRK
- **obveza prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima** o nacrtu dijela dokumentacije o nabavi u otvorenim i ograničenim postupcima
- **otvaranje tržišta javne nabave** (koje čini cca 12% BDP-a RH (18 % BDP-a EU) **malim i srednjim poduzetnicima**
- **pravna sigurnost** u postupcima javne nabave
- **stabilan zakonodavni okvir**

NAJVAŽNIJI MEHANIZMI ZAŠTITE ZAKONITOSTI I PRAVNE SIGURNOSTI

Nekoliko je mehanizama zaštite zakonitosti u provođenju postupaka javne nabave koji se uvode novim Zakonom o javnoj nabavi.

OBVEZA NARUČITELJA DA DONOSE I OBJAVLJUJU PLANOVE NABAVE ZA SVE VRIJEDNOSTI IZNAD 20.000 HRK

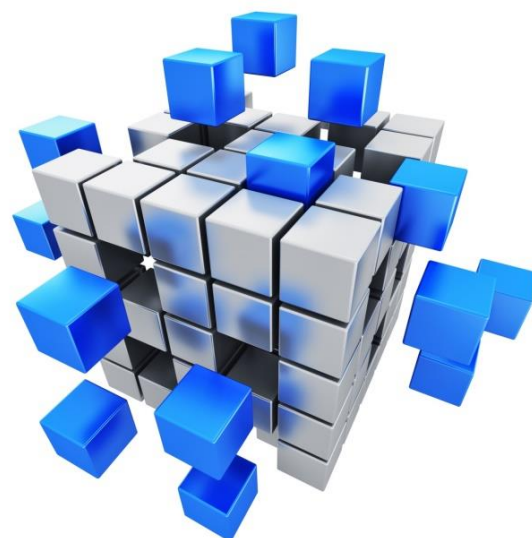
Na taj način naručitelji će na vrijeme planirati nabave, a s druge strane gospodarskim subjektima je omogućen uvid u potencijalne prilike na tržištu i prije samog formalnog početka postupka. Upravo na temelju planova nabave nadzorna tijela mogu učinkovito kontrolirati dijeli li dotični naručitelj predmete nabave s ciljem izbjegavanja primjene zakona. Dodatno će se ova mjera osnažiti uvođenjem Centraliziranog plana nabave i registra ugovora u Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske, što će podatke učiniti lakše dostupnima na jednom mjestu svim zainteresiranim stranama, a mehanizam ćemo razraditi kroz provedbene propise koji će se na temelju Zakona donijeti po njegovom usvajanju.

OBVEZA PRETHODNOG SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA O NACRTU DIJELA DOKUMENTACIJE O NABAVI U OTVORENOM I OGRANIČENOM POSTUPKU PRIJE FORMALNOG POČETKA POSTUPKA JAVNE NABAVE

Uvođenjem ove obveze za naručitelje daje se svim zainteresiranim stranama, posebice i nadzornim tijelima uvid u nacrt dokumentacije o nabavi. Naručiteljima se omogućava otklanjanje nedostataka bez sankcija, a zainteresiranim gospodarskim subjektima omogućuje se da daju svoje stručne primjedbe i prijedloge. Na taj način sveopćoj javnosti se omogućava kontrola svrsishodnosti i opravdanosti konkretne nabave, a sve to prije formalnog početka postupka javne nabave te se minimizira rizik pogodovanja određenim gospodarskim subjektima kroz prilagođavanje tehničkih specifikacija. Slijedom toga očekuje se i manji broj žalbenih postupaka pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave.

EUROPSKA JEDINSTVENA DOKUMENTACIJA O NABAVI

Uvođenjem Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi (ESPD) kao formalne izjave gospodarskog subjekta da ne postoje osnove za njegovo isključenje iz postupka javne nabave, odnosno da udovoljava kriterijima za odabir, umjesto pribavljanja velikog broja potvrda i dokumenata.





STANDARDIZACIJA DOKUMENTACIJE

Rizik od nezakonitosti smanjuje se i standardizacijom dokumentacije koja će omogućiti jednoobraznost u praksi.

INFORMATIZACIJA I AUTOMATIZACIJA PROCEDURA

Potpuna informatizacija i automatizacija procedura je ključan čimbenik u anuliranju korupcijskih rizika. Povezivanjem relevantnih baza podataka tijela javne vlasti čije se potvrde prilažu u ponudi kao dokazi s Elektroničkim oglasnikom javne nabave Republike Hrvatske olakšati će pregled i ocjenu ponuda jer će dostavljene podatke naručitelj moći provjeravati automatski u registrima). Uporaba elektroničkih alata u javnoj nabavi važan je instrument u borbi protiv korupcije i prijevara.

Isključivo elektronička dostava ponuda i zahtjeva za sudjelovanje postala je obvezna od 1. siječnja 2016. u postupcima javne nabave velike vrijednosti te od 1. srpnja 2016. u postupcima javne nabave male vrijednosti. Elektronička dostava ponuda i zahtjeva za sudjelovanje provodi se putem Elektroničkog oglasnika javne nabave RH.

DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Pravna sigurnost će se osnažiti većom dostupnosti pravne zaštite pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave smanjenjem žalbenih naknada te jačanjem ovlasti uvođenjem obveze praćenja osobito bitnih povreda bez obzira na fazu postupka u kojoj je žalba izjavljena, kao i kroz naglašavanje uloge unutarnje revizije svakog naručitelja nad provedbom ugovora o javnoj nabavi u smjeru spriječavanja korupcije u javnim nabavama, sukladno programu Vlade RH za razdoblje 2016. - 2019. (mjera 6.4.)

OGRANIČENA JE MOGUĆNOST DA NARUČITELJI I PONUDITELJI ČINE UZASTOPNE IZMJENE UGOVORA ANEKSIMA TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA

Posebno ističemo da smo odredbama novog Zakona o javnoj nabavi ograničili mogućnost da naručitelji i ponuditelji čine uzastopne izmjene ugovora aneksima tijekom njegova trajanja na način, odnosno u vrijednostima koje su dovodile do značajnog povećanja cijena ugovora.

Pojašnjeno, novi Zakon o javnoj nabavi sadrži izmijenjene odredbe u dijelu koji se tiče izmjena ugovora u obliku mogućnosti povećanja cijena ugovora. Uspoređujući praksu drugih država članica Europske unije zaključili smo da je za Republiku Hrvatsku primjereno rješenje ograničavanja te mogućnosti na maksimalno 30% i to svih uzastopnih izmjena kumulativno.

Uz postavljanje dodatnih mehanizama zaštite kao što je: objava obavijesti o izmjeni ugovora u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, mogućnost izjavljivanja žalbe pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave te prekršajnih odredbi za pravnu osobu - naručitelja i odgovorne osobe u pravnoj osobi naručitelja, ocjena je da je postavljeno dovoljno mehanizama za svođenje ovih rizika na minimum.

NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

Svi mehanizmi koji jamče zakonitost u provedbi postupaka javne nabavi su ugrađeni u novi Zakon o javnoj nabavi. Institucionalna rješenja za nadzor postupaka javne nabave već postoje.

Nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi provodi i provodit će Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta u okviru svojih nadležnosti.

Uz takvu vrstu nadzora, javnu nabavu kontroliraju i druga tijela u okviru svojih nadležnosti:

Državna revizija, Sektor za proračunski i financijski nadzor Ministarstva Financija, Agencija za reviziju sustava provedbe programa EU, pravosudna tijela (kao što su USKOK i DORH), te interna revizija samog naručitelja.

Sva ta tijela u okviru svojih nadležnosti imaju ovlast kontrolirati i zakonitost izvršenja pojedinog ugovora, pa tako i ugovora o javnoj nabavi.

ROK ZA PRILAGODBU

Rok od šest mjeseci od stupanja na snagu predmetnoga Zakona ostavlja se za prilagodbu svim dionicima u sustavu na novi kriterij ekonomski najpovoljnije ponude.

U tom će razdoblju Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta putem Uprave za sustav javne nabave (koja je i nositelj odobrenog EU projekta ugovorne vrijednosti 299.344,98 EUR) provesti edukaciju subjekata koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi na svim razinama (središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini), službenika Uprave za sustav javne nabave, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave i Središnjeg državnog ureda za javnu nabavu.



DOBROBITI NOVOGA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI – POJAŠNJENJA

FLEKSIBILIZACIJA POSTUPAKA JAVNE NABAVE I POJEDNOSTAVNENJE FORMALNE PROCEDURE

ŠTO TO ZNAČI?

Ekonomski najpovoljnija ponuda kao jedini kriterij odabira ponude (koncept najbolje vrijednosti za novac)


Ekonomski najpovoljnija ponuda (ENP) utvrđuje se na temelju cijene ili troška (primjenom pristupa isplativosti, kao što je trošak životnog vijeka) te može uključivati najbolji omjer cijene i kvalitete.

- Propisivanjem kriterija ekonomskih najpovoljnije ponude kao jedinog kriterija za odabir naglasak se stavlja na dobivanje kvalitete umjesto na najniže cijene. Po dosadašnjem rješenju naručitelji su mogli birati između dva kriterija odabira: kriterija najniže cijene i kriterija ekonomski najpovoljnije ponude pa je posljedica takvog slobodnog izbora išla u korist najniže cijene (prema statističkim pokazateljima do sada su naručitelji kao kriterij isključivo koristili najnižu cijenu u 98% postupaka).
- Uvođenjem kriterija ekonomski najpovoljnije ponude kao jedinog kriterija (nasuprot kriteriju najniže cijene) ispunjavaju se očekivanja stručne i cjelokupne zainteresirane javnosti, osobito poduzetnika, koji očekuju značajne financijske i druge učinke kao posljedicu povećane primjene toga kriterija u postupcima javne nabave.
- Novim zakonskim rješenjem cijena može biti maksimalno 90% pondera u okviru kriterija ENP te će naručitelj uvijek morati odrediti najmanje 10% pondera kao neki drugi (kvantitativni) kriterij. Cijena kao ponder od 100% bila bi dozvoljena samo u iznimnim slučajevima, primjerice: pregovarački postupak javne nabave (jer se u pravilu ugovor sklapa direktno s jednim gospodarskim subjektom), ugovor na temelju okvirnog sporazuma ili nabave za potrebe obrane i sigurnosti ili nabave u za potrebe diplomatskim misijama i konzularnim uredima RH u inozemstvu.
- Najmanje šest mjeseci od stupanja na snagu novog Zakona ostaviti će se vremena za prilagodbu svim dionicima u sustavu.

ŠTO TO ZNAČI?

Uvođenje Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi (ESPD)

- Europska jedinstvena dokumentacija je obrazac na kojem gospodarski subjekt daje izjavu da udovoljava svim traženim uvjetima sposobnosti te da ne postoje razlozi za isključenje gospodarskog subjekta umjesto dostave izvadaka i potvrda koje izdaju nadležna tijela. Obrazac je dostupan na mrežnim stranicama www.javnanabava.hr Također je i Europska komisija razvila poseban web servis za njegovo kreiranje i



popunjavanje u strukturiranom obliku (xml datoteka). Dodatno, do 2018. godine taj obrazac biti će integriran u Elektronički oglasnik javne nabave RH.

- ESPD (izjava gospodarskog subjekta da udovoljava propisanim uvjetima sposobnosti te da ne postoje razlozi za njegovo isključenje iz postupka) sada omogućuje poduzetnicima da u ponudama više ne moraju dostavljati nekoliko potvrda tijela javne vlasti već dostavljaju samo izjavu, a tek će ponuditelj koji bude najpovoljniji dostaviti potvrde kao dokaze. Naručiteljima ostaje obveza provjere tih podataka kod najpovoljnijeg ponuditelja prije samog odabira.
- Naime, dosadašnje zakonsko rješenje obvezivalo je ponuditelje da u svojim ponudama prilažu preslike dokaza/izjava/potvrda kojima se utvrđuju okolnosti razloga za isključenje odnosno sposobnosti gospodarskih subjekata za njihov odabir. Rok važenja dokaza bio je nepovoljan. Primjerice izjava o nekažnjavanosti ili potvrda porezne uprave nije smjela biti starija od 30 dana, što je obvezivalo ponuditelje da ishode dokumente u pravilu za svaki postupak na kojem sudjeluju, bez obzira hoće li biti odabrani.
- Novim Zakonom o javnoj nabavi pojednostavnjuje se formalna procedura provođenja postupaka javne nabave, smanjuje administrativni teret korištenjem elektroničkih sredstava komunikacije i uvođenjem ESPD obrasca, što će biti poticajno za male i srednje poduzetnike da se u većem broju uključe u tržište javne nabave.

ŠTO TO ZNAČI?

Potpuna informatizacija i automatizacija procedura poduzetnicima olakšava i pojedninja pripremu ponuda

Cilj je poduzetnicima smanjiti trošak vremena u pripremi dokumentacije, te im omogućiti usmjerenost na izradu same ponude i kalkulacije ponude, umjesto dosadašnjeg troška vremena na prikupljanje potrebnih potvrda od državnih institucija koje moraju dostaviti u postupku.

Primjena načela „once only“

- Sva komunikacija i razmjena informacija između naručitelja i poduzetnika u pravilu se provodi elektroničkim sredstvima komunikacije te se nastavlja realizacija projekta elektroničke javne nabave, a elektronička dostava ponude postala je u pravilu (od 1 srpnja 2016. godine) jedini način dostave ponuda u svim postupcima javne nabave.
- Ponuditelj kroz sustav Elektroničkog oglasnika javne nabave besplatno dostavlja svoju ponudu naručitelju.

Povezivanje registara javnih tijela s Elektroničkim oglasnikom javne nabave kao razvojna mjera sustava javne nabave

- Povezivanjem relevantnih baza podataka onih tijela javne vlasti čije se potvrde prilažu u ponudi kao dokazi (Porezna uprava, Sudski registar, Obrtni registar, Kaznena evidencija, FINA) s Elektroničkim oglasnikom javne nabave RH pojednostaviti će se i sniziti cijena priprema ponude, što ima učinak poput ukidanja parafiskalnog nameta.



Pri tome bi dostavljene podatke naručitelj mogao provjeravati automatski u registrima, što bi olakšalo pregled i ocjenu ponuda.

- Ovom novinom u Zakonu eliminira se korak dostavljanja popratnih ažurnih dokumenata od odabranog ponuditelja i trošak te aktivnosti. Rok za implementaciju ove mjere je 2018. godina.

ŠTO TO ZNAČI? Ukidanje obveze e-potpisa na ponudi

- Obveza e-potpisa na ponudi pokazala se kao administrativna barijera za ponuditelje te će se novim Zakonom ta obveza ukinuti.

SMANJENJE TROŠKA PODUZETNICIMA

ŠTO TO ZNAČI? Smanjenje administrativnog tereta za tvrtke za više od 80%

- Sada se većina tereta u ukupnom trošku pojedinog postupka stavlja se na stranu naručitelja. Obveza ispunjavanja ESPD obrasca za gospodarske subjekte sadrži administrativni trošak koji je 83% manji od iznosa kojega su do sada plaćali za prikupljanje raznih potvrda ili izvadaka te njihovo dostavljanje naručitelju ponude.
- Tržište javne nabave godišnje iznosi oko 40 mlrd HRK, a ovom mjerom se potiče jače uključivanje malih i srednjih poduzetnika u to tržište.

ŠTO TO ZNAČI? Smanjenje troškova jamstva ponuditelja

- To znači da se sada smanjuje propisana maksimalna visina jamstva koje ponuditelji moraju dati za ozbiljnost svoje ponude **sa dosadašnjih 5% na 3%** od procijenjene vrijednosti nabave.
- Također, novim se prijedlogom propisuje jamstvo za uredno izvršenje ugovora na maksimalno 10% od procijenjene vrijednosti nabave.

ŠTO TO ZNAČI?

Uvodi se Centralizirani plan nabave i registar ugovora u EOJN-u za nabave vrijednosti jednake ili veće od 20.000 HRK

- Propisuje se obveza naručiteljima da donose i objavljuju planove nabave za sve vrijednosti jednake ili veće od 20.000 HRK kako bi, s jedne strane naručitelji na vrijeme planirali nabave, a s druge strane gospodarskim subjektima omogućili uvid u potencijalne prilike na tržištu i prije samog formalnog početka postupka.
- Naručitelji su obvezni u registru ugovora o nabavi i okvirnih sporazuma evidentirati i ugovore (narudžbenice) jednostavne nabave. Radi lakše primjene sadržaj i način objave biti će propisan pravilnikom, moći će se objavljivati na mrežnim stranicama naručitelja dok se ne razvije centralizirani modul u Elektroničkom oglasniku javne nabave.
- Na temelju planova nabave nadzorna tijela mogu učinkovito kontrolirati dijeli li dotični naručitelj predmete nabave s ciljem izbjegavanja primjene zakona.
- Ovaj korak će donijeti uštede naručiteljima i omogućiti bolje tržišno natjecanje te veću transparentnost u postupcima jednostavne nabave bez nametanja dodatnih administrativnih tereta naručiteljima i ponuditeljima.

POVEĆANJE TRŽIŠNOG NATJECANJA

ŠTO TO ZNAČI?

Uspostavljanje snažnije veze između broja pristiglih ponuda u postupcima javne nabave i ušteta (odnos procijenjene vrijednosti nabave i konačnog iznosa ugovora o javnoj nabavi)

Tržište javne nabave čini približno 12% BDP-a Republike Hrvatske. Prema statističkom izvješću za 2015. ukupna vrijednost nabave iznosila je 40,5 mlrd HRK.

Procjena utjecaja broja ponuda po postupku javne nabave i ušteta ugrađivanjem mehanizama novih Direktiva u Prijedlog Zakona o javnoj nabavi²

Broj ponuda po postupku (u 2014. i 2015.)	Ukupna vrijednost nabave	Projekcija ostvarenja ušteta	Cilj: smanjenje 40% udjela postupaka sa 1 ponudom	
			2017.	2018.
Samo 1 ponuda (u više od 40% postupaka javne nabave)	42,5 mlrd HRK		na 35%	na 30%
Prosječno 3,2 ponude	40,5 mlrd HRK	2 mlrd HRK		
Prosječno 5 ponuda	39,25 mlrd HRK	2,75 mlrd HRK		

² prema stanju u postupcima javne nabave u RH u 2014. i 2015.

ŠTO TO ZNAČI?

Obveza prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima o nacrtu dijela dokumentacije o nabavi

- Cilj ove novine je naručitelje usmjeriti na stvarne mogućnosti tržišta. Naglasak se stavlja na **istraživanje tržišta** kako bi naručitelj imao točne informacije što sve tržište nudi te na savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima vezano uz dokumentaciju o nabavi, a sve prije formalnog početka postupka javne nabave.
- Naglasak se stavlja na opis predmeta nabave i tehničke specifikacije, što će omogućiti gospodarskim subjektima iznošenje njihovih prijedloga (posebice u pogledu tražene tehnologije), što u konačnici naručiteljima može donijeti uštede.
- Ova obveza omogućuje zainteresiranim gospodarskim subjektima da daju svoje stručne primjedbe i prijedloge, nadzornim tijelima daje uvid u nacrt dokumentacije, naručiteljima se omogućava otklanjanje nedostataka bez sankcija, a sveopćoj javnosti se omogućava da kontrolira svrsishodnost i opravdanost konkretne nabave, a sve **prije formalnog početka postupak javne nabave**.

POVEĆANJE PRAVNE SIGURNOSTI U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE I STABILAN ZAKONODAVNI OKVIR

Povećanje pravne sigurnosti u postupcima javne nabave i stabilan zakonodavni okvir potiče uključivanje gospodarskih subjekata u tržište javne nabave.

ŠTO TO ZNAČI?

Uvođenje jedinstvenog roka za žalbu od 10 dana u svim postupcima i smanjenje naknade za žalbu

- Propisuje se jedinstveni rok za žalbu od deset dana, neovisno o vrsti postupka (nabava male i velike vrijednosti). To će omogućiti bolju pravnu zaštitu poduzetnicima.
- Sadašnje zakonsko rješenje propisuje donji iznos žalbene naknade od 10.000 HRK za nabave procijenjene vrijednosti do 1.5 ml HRK.
- Do sada važeća najniža naknada od 10.000 HRK za žalbu za nabave procijenjene vrijednosti do 1.500.000 HRK novim Zakonom o javnoj nabavi se prepolovljuje te se propisuje naknada od 5.000 HRK za nabave procijenjene vrijednosti do 750.000 HRK.

ŠTO TO ZNAČI?

Ukidanje upravne pristojbe od 70 HRK za žalbu

- Predloženo je ukidanje ovog parafiskalnog nameta. Radi se o godišnjem iznosu od približno 90.000 HRK kojim će se rasteretiti poduzetnici obzirom da su uz žalbenu naknadu koja se plaća u rasponu od 5.000 do 100.000 HRK dodatno plaćali i pristojba u državnim biljezima u iznosu od 70 HRK po žalbi. Uz to, učinak je i administrativno rasterećenje gospodarskih subjekata.

ŠTO TO ZNAČI?

Naknada za žalbu na dokumentaciju za nadmetanje postaje fiksna i to u iznosu od 5.000 HRK

- Uvođenjem ove novine, odnosno propisivanjem fiksne naknade za žalbu na dokumentaciju o nabavi od 5.000 HRK stavlja se jači naglasak na nužnost zakonitog formuliranja dokumentacije koja predstavlja temelj svakog postupka javne nabave i ključna je za učinkovito provođenje postupka, ali i efikasno izvršenje ugovora. Osim toga, ovakva mjera djelovat će destimulirajuće na izbjegavanje kvalitetnog angažmana naručitelja u fazi javne rasprave o dokumentaciji.
- Sa druge strane, propisivanjem obvezne dostave dokaza o uplati žalbene naknade uz žalbu pod prijetnjom odbacivanja žalbe i bez pozivanja Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave da žalitelj uredi žalbu, onemogućava se tzv. profesionalnim žaliteljima da ometaju provedbu postupka.

ŠTO TO ZNAČI?

Jačanje ovlasti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave i vidljivosti upravno-sudske prakse

- Novim se zakonskim rješenjem propisuju određene osobito bitne povrede na koje se pazi po službenoj dužnosti neovisno je li žalitelj naveo takvu povredu u svojoj žalbi.
- S obzirom na to da su do sada u upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave do sada rješavali upravni sudovi u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku, to je dovelo do neujednačenosti prakse te se na ovaj način ta zapreka otklanja, što povećava pravnu sigurnost. Sada se uvodi nadležnost Visokog upravnog suda kao tijela koje odlučuje u upravnim sporovima protiv odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, te objava presuda i rješenja Visokog upravnog suda na mrežnim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave bez anonimizacije.

ŠTO TO ZNAČI?

Standardizacija dokumentacije

- Kroz podzakonske akte (provedbenim propisima) urediti će se minimalni sadržaj dokumentacije za nadmetanje i sadržaj ponuda kako bi se ujednačilo i olakšalo postupanje u postupcima javne nabave.
- Kroz standardizaciju dokumentacije o nabavi, lakšu provedbu postupka i smanjenu mogućnost računске greške moguće je i smanjenje troška na strani naručitelja.

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta – Uprava za sustav javne nabave, smjernicama će pomoći naručiteljima i gospodarskim subjektima primjerima najbolje prakse kako bi se lakše snašli u postupku javne nabave.

Cilj je postizanja jednoobraznosti i veće učinkovitosti u praksi.



UŠTEDE GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je primijenilo *Standard Cost Model (SCM)* metodologiju za procjenu ušteta koje novi Zakon o javnoj nabavi nosi gospodarskim subjektima.

Uštede iznose **16% za gospodarske subjekte** u dijelu koji se odnosi na pripremu ponude i dostavu različitih izvadaka.

Procjenjuje se da će **najmanja ušteta za gospodarske subjekte iznositi oko 42 ml HRK** na razini godine.

Uštede će se ostvariti prije svega uvođenjem Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi kao izjave gospodarskog subjekta da udovoljava svim traženim uvjetima sposobnosti te da ne postoje razlozi za isključenje umjesto dostave izvadaka i potvrda koje izdaju nadležna tijela.

Dodatne uštede će se ostvariti povezivanjem postojećih registara koje vode nadležna tijela s Elektroničkim oglasnikom javne nabave RH čime će se podaci u Europskoj jedinstvenoj dokumentaciji o nabavi moći automatski popunjavati i provjeravati.

IZOBRAZBA

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta - Uprava za sustav javne nabave je nositelj EU projekta ugovorne vrijednosti 299.344,98 EUR (nacionalna komponenta 10% - 29.993,44 EUR).

Cilj ovoga projekta je jačanje administrativnih kapaciteta dionika u sustavu javne nabave s obzirom na to da ekonomski najpovoljnija ponuda postaje jedini kriterij odabira natjecatelja i ponuditelja u postupku javne nabave.

Izobrazba će obuhvatiti službenike Uprave za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave i Središnjeg državnog ureda za javnu nabavu te subjekte koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi na regionalnoj i lokalnoj razini.

Implementacija projekta izobrazbe odvijati će se prema utvrđenom terminskom planu tijekom prvih šest mjeseci 2017. godine.



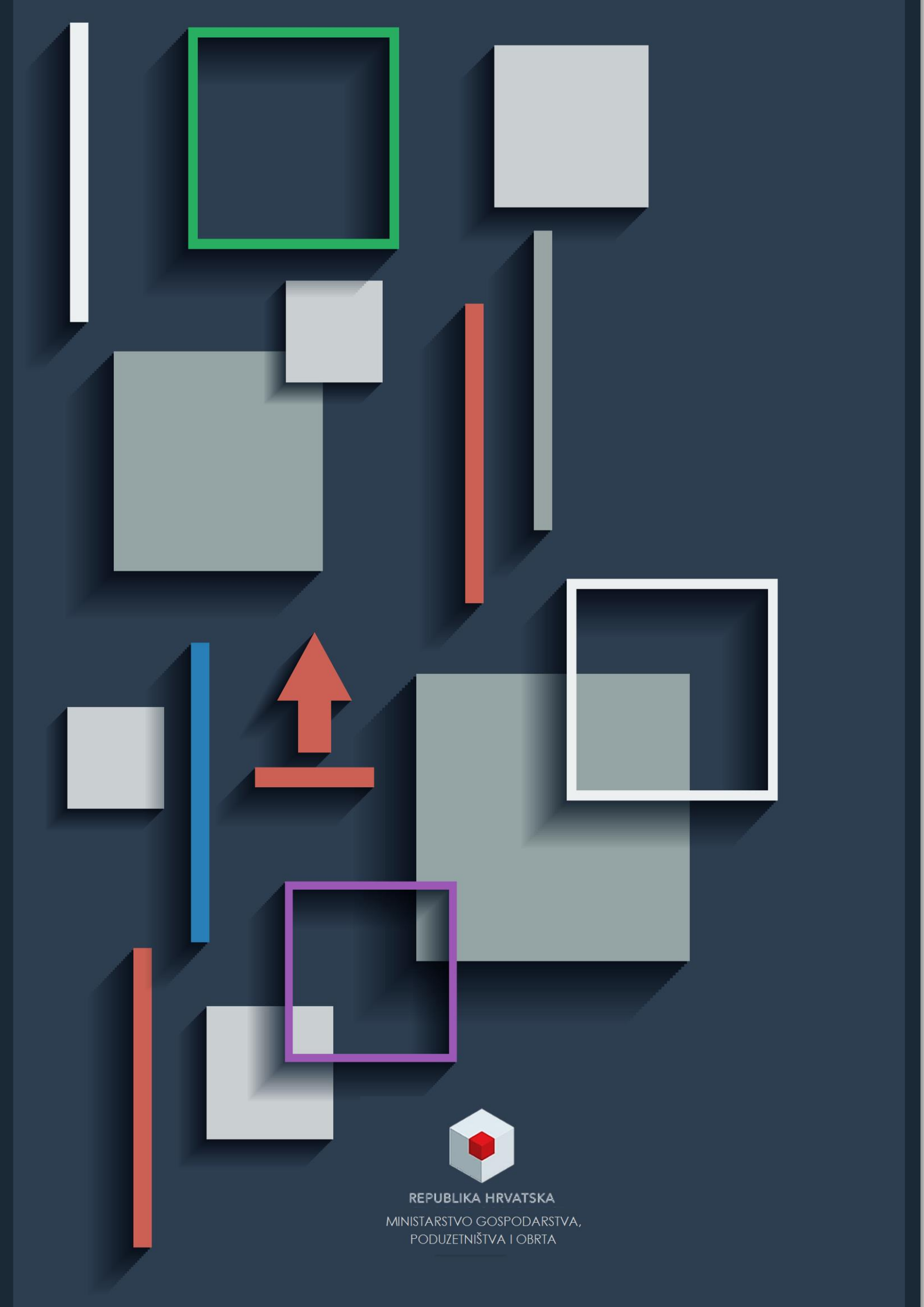
INFORMACIJE I KONTAKTI

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta otvoreno je za pomoć u pripremi i provedbi postupaka javne nabave te sve dionike sustava javne nabave savjetuje u primjeni određenih zakonskih instituta u području javne nabave.

Za daljnje informacije pratite naš portal www.javnanabava.hr

Upite iz područja javne nabave možete postaviti putem obrasca dostupnog u rubrici „Kontakt“ na ww.javnanabava.hr ili upite možete dostaviti na adresu elektroničke pošte info_javnanabava@mingo.hr.

Dežurni savjetnik daje informacije i savjete iz područja javne nabave telefonskim putem utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati na broju telefona **01 46 77 178**.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA